

# Asiel en migratie crisis

Cyclus Europa ons vaderland?

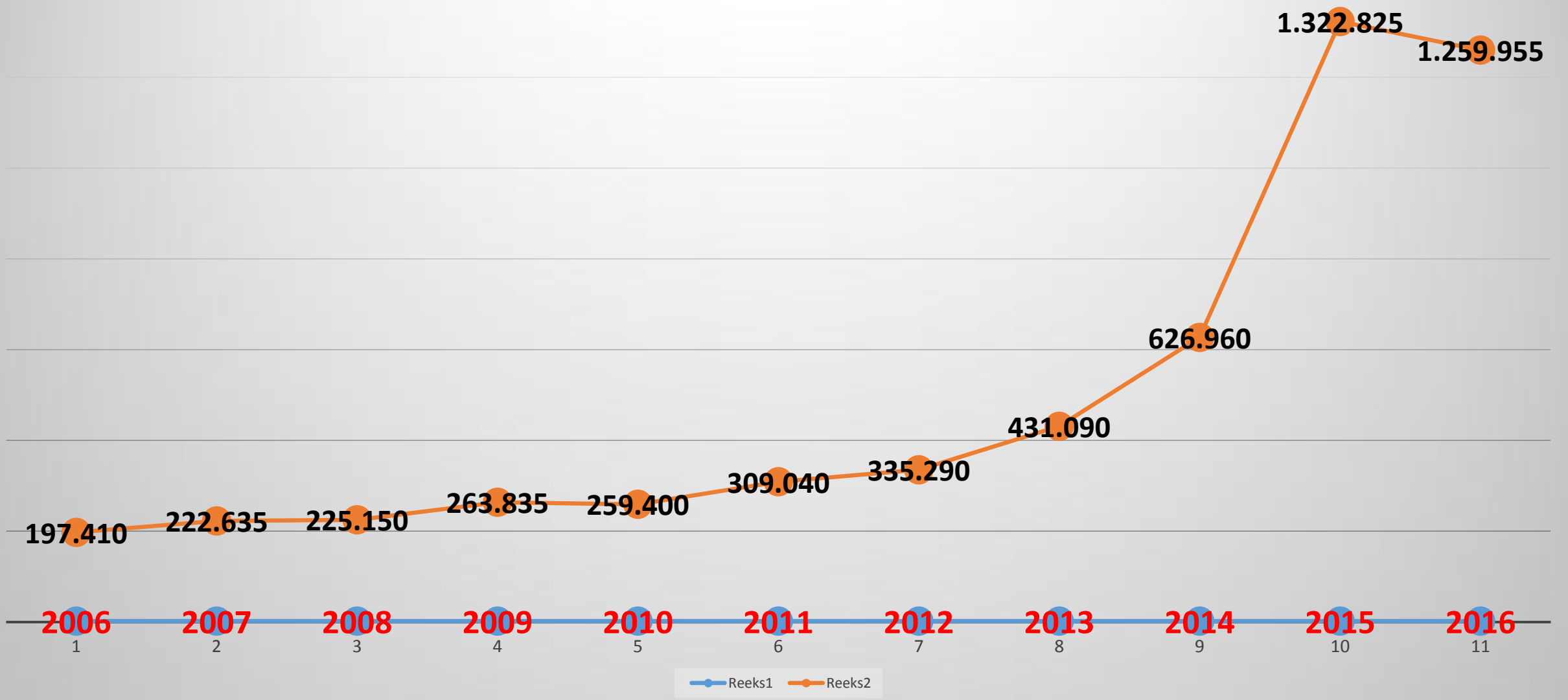
KVAB

2 mei 2017

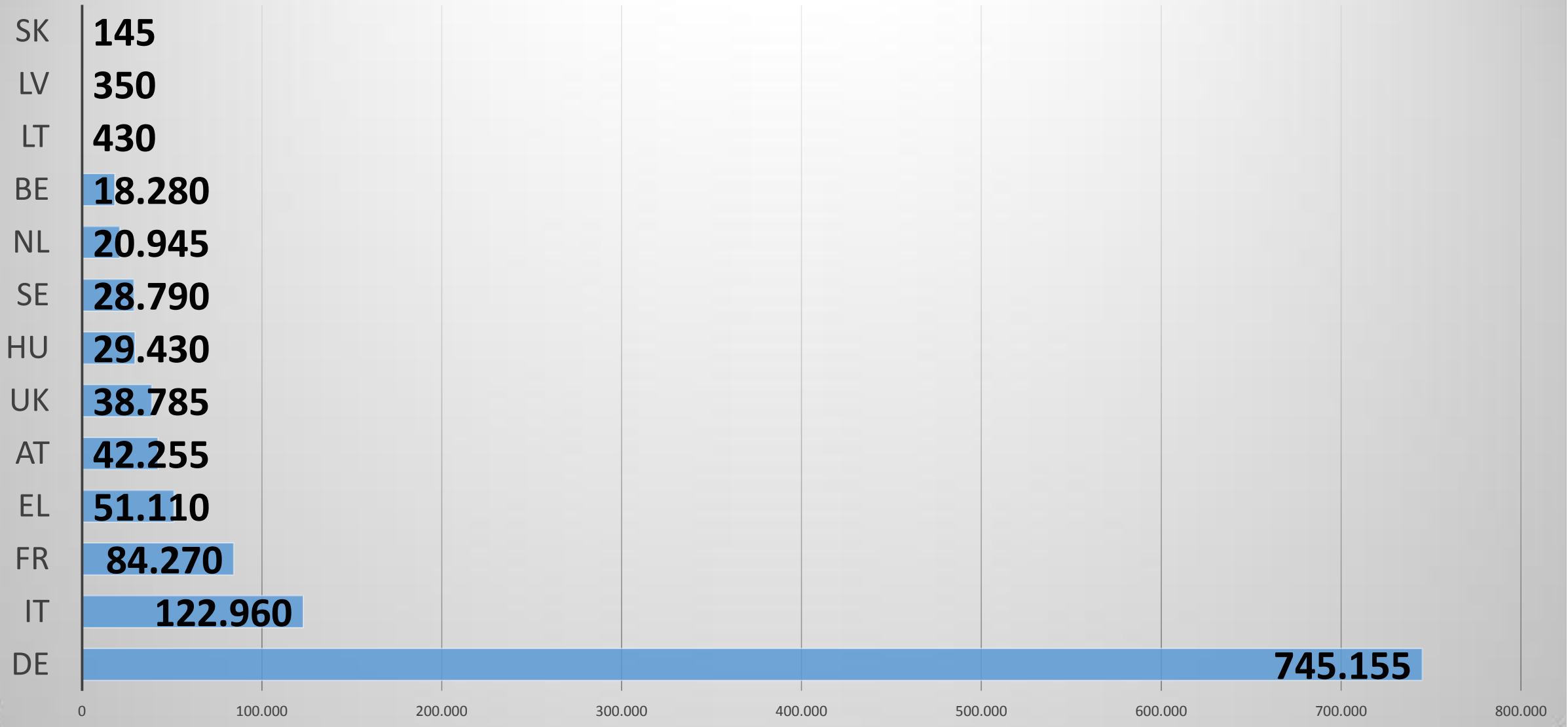
# Overzicht

- Asielcrisis of solidariteitscrisis?
  - Asiel in de EU in cijfers
- Het Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem: reus op lemen voeten
- Van intra-EU solidariteit naar externalisering
  - Relocatie
  - EU-Turkije deal en hotspots
- Het Asielpakket: de derde fase van harmonisatie

# Evolutie Asielaanvragen 2006 - 2016



# Asielaanvragen per LS - 2016



# Middellandse Zee Migratie

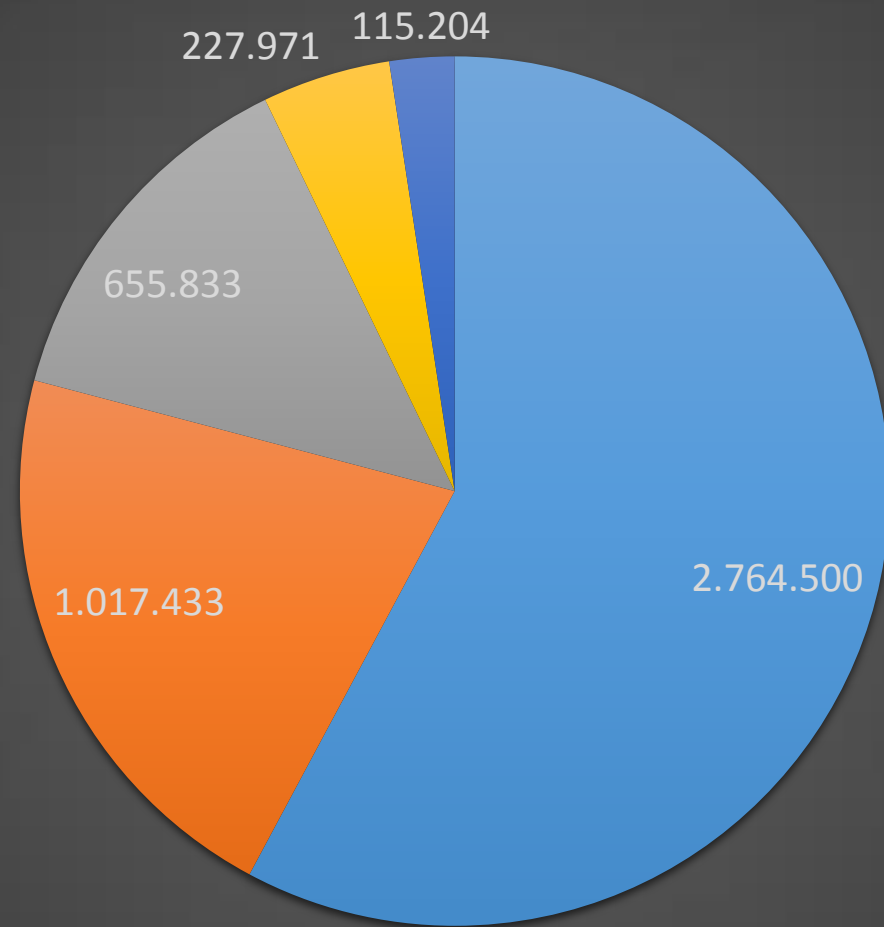
## Italië

- 2016: 173.000
- 2017 (April: 36.000)
- Nationaliteiten: Bangladesh – Nigeria – Guinea – Gambia – Ivoorkust
- Doden/vermisten
  - 2015: 2.913
  - 2016: 4.578

## Griekenland

- 2016: 173.000
- 2017 (April): 5.036
- Nationaliteiten: Syrië – andere – Irak – Afghanistan – Iran
- Doden/vermisten
  - 2015: 799
  - 2016: 441

## SYRISCHE VLUCHTELINGEN IN DE REGIO



Turkije

Libanon

Jordanië

Irak

Egypte

# Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem?

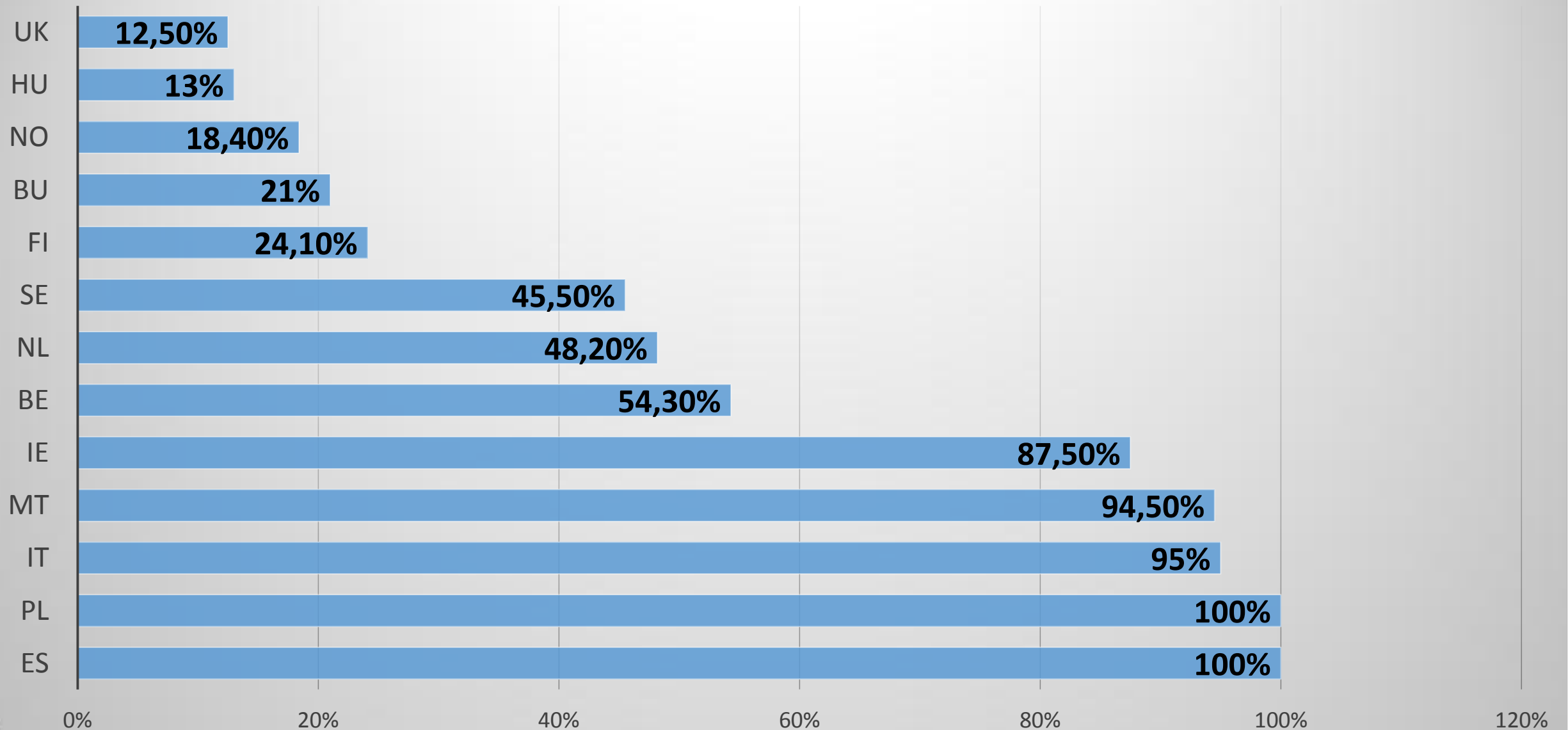
- Artikel 78 VWEU: GEAS
  - In overeenstemming met Vluchtelingenverdrag
  - uniforme status
  - gemeenschappelijke procedures, opvang, kwalificatie,
  - tijdelijke bescherming
- Artikel 80 VWEU: principe van solidariteit en eerlijke verdeling van verantwoordelijkheid
- Doelstelling: gemeenschappelijk ruimte van solidariteit en bescherming: zelfde uitkomst van asielprocedure ongeacht waar ze is ingediend

# Dublin

- kenmerken
  - Één LS verantwoordelijk – objectieve criteria - geen keuze asielzoeker
  - Objectieve criteria: disproportionele druk op LSN aan buitengrenzen
  - Interstatelijk vertrouwensbeginsel – gelijkwaardig niveau bescherming verondersteld
- Fictie: grote verschillen tussen lidstaten/ inbreukprocedures



# Erkenningen Irak 2016 - 1e Aanleg



# Dublin

- Mensenrechtenschendingen:
  - EHRM: M.S.S t. België en Griekenland – Tarakhel t. Zwitserland
  - HVJ: NS, ME e.a – Geselbash en Karim - C.K.
- Disproportionele druk op LS aan buitengrenzen:
  - Artikel 80 VWEU?
  - Incentive om niet te registeren
- Niet efficiënt
  - Percentage effectieve transfers 8% in 2014
  - Zelfde aantal ingaande en uitgaande transfers tussen LSN: vb: Duitsland - Zweden
  - Financiële kost: geraamd op 1 miljard

# Relocatie - besluiten

- Toepassingsgebied: Asielzoekers erkenningspercentage 75%
- Einde: September 2017
- 10 April 2017: 16.340 AS overgebracht
- Belangrijkste problemen
  - Pledges + vertragingen selectie AS
  - Veiligheidsscreening
  - Discriminerende voorkeuren
- Numerieke doelstelling bijgesteld: 34.000 - juridisch betwistbaar
- Beperkte verlichting druk op Italië en Griekenland
  - Geen opschorting Dublin – VO voor Italië: REL: 1.803 – Dublin: 2.086
  - Aanbeveling Commissie hervatting Dublin transfers naar Griekenland

# EU – Turkije deal

- Politiek statement – geen bindend akkoord: HVJEU: NF t. Europese Raad
- Veilig derde land/eerste asielland beginsel
  - Geografische beperking
  - Betekenisvolle band
  - Verandering samenstelling Beroepscommissies
- Toepassing in praktijk
  - 1.487 teruggestuurd – 3.565 Syriërs hervestigd
  - Knock-on effect Turkije: sluiting grens met Syrië
  - Hotspots in Griekenland: te weinig opvangcapaciteit

# Het Asielpakket

- Geïnspireerd op EU-Turkije deal
  - Hervorming Dublin
- 1) Zwaartepunt bij LSN van eerste binnenkomst
    - Verplichte asielaanvraag in LS eerste binnenkomst
    - Eerst veilige landen concepten + openbare orde in korte procedure
    - Afschaffing 3 maanden en 12 maanden regel: eens verantwoordelijk altijd verantwoordelijk
  - 2) Beperkt corrigerend solidariteitsmechanisme
    - 150% boven referentie
    - Met uitsluiting van onontvankelijke aanvragen
    - Financiële solidariteit

# Asielpakket

- Centrale rol veilige landen concepten
  - Niet langer optioneel maar verplicht
  - Afschuiven verantwoordelijkheid – Verklaring van New York
  - Trend naar louter nationaliteitsgebonden asielbeleid
- Sancties op asielzoekers en vluchtelingen: HVJEU: zie CIMADE en Gisti
- Tijdelijk karakter vluchtelingenstatus
- Nadruk op kortere termijnen procedures + beroepstermijnen
- Recht op juridische bijstand (maar merits test)
- Strijdig met fundamentele grondrechten
  - Gezinsleven
  - Procedurele waarborgen voor weerleggen vermoeden van veiligheid

# Mandaat EASO - Frontex

- EASO
  - Verhoging budget en personeel
  - Monitoring uitvoering asielacquis
  - Joint processing + gemeenschappelijke analyse Landeninformatie
  - “geen individuele beslissingsbevoegdheid”
- Frontex
  - Budget momenteel 300 miljoen
  - Pool van 1500 grenswachten
  - Shared responsibility: probleem van aansprakelijkheid voor mensenrechtenschendingen
  - Nadruk op terugkeer en samenwerking met derde landen

# Nood aan hervorming Asielbeleid

- Hervorming Dublin
  - Marshall plan asielsystemen + monitoring
  - matching tussen asielzoeker en verantwoordelijke lidstaat
- Versterken kwaliteit van bescherming
  - Permanente monitoring
  - frontloading
  - Samenbrengen expertise - EU Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen?
- Integratie van vluchtelingen
  - Minimum besteding 30% AMIF financiering voor integratie
  - Wederzijds erkenning positieve beslissingen + transfer beschermingsstatus
  - Uniforme beschermingsstatus
- Inzetten op legale kanalen voor vluchtelingen
  - Hervestiging: Ambitieuze doelstellingen: 25% globale nood aan resettlement
  - Humanitaire visa: HVJEU: X en X t. Belgische Staat
  - Wegnemen obstakels gezinshereniging